



ที่ กบ 0037.3/ว 172

ศาลากลางจังหวัดกระบี่  
ถนนอุตรกิจ กบ 81000

15 มกราคม 2553

เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจควบคุมไฟฟ้าให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0890.3/ว 22 ลงวันที่ 6 มกราคม 2553

ด้วยจังหวัดกระบี่ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า กรมป่าไม้ ได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจการควบคุมไฟฟ้าให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 1) และ (ฉบับที่ 2) และจากการตรวจสอบพบว่า ยังมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ยอมรับมอบภารกิจ 2 แห่ง อยู่ระหว่างส่งมอบ 36 แห่ง และยังไม่ได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ 1,379 แห่ง

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาเห็นว่า เพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจควบคุมไฟฟ้าให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อยบรรลุตามเป้าหมาย จึงขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่ยังไม่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจควบคุมไฟฟ้าให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ของกรมป่าไม้ที่ออกไปดำเนินการ หากมีปัญหาอุปสรรคข้อซักถามใดขอให้ติดต่อสอบถามจากสำนักงานป่าไม้จังหวัด และหากเกิดกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ยอมรับมอบภารกิจดังกล่าว ขอให้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) ด้านการถ่ายโอนภารกิจกำหนดไว้เกี่ยวกับภารกิจที่ยังไม่ถ่ายโอน/ทยอยถ่ายโอน คือ นำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดดำเนินการแก้ไข เพื่อรายงานให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทราบและดำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด (นายชยเชิด ภิภูโยริตมโชติ)

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

ร.พ.ผู้ประสานงานจังหวัด อธิการราชภัฏวท

ผู้ประสานงานจังหวัดกระบี่

โทร/โทรสาร 0-7561-1899. 0-7562-2437

Handwritten signature and initials in the top left corner.

000687  
11 3 2553



ที่ มท 0890.3/ว 22

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม.

6 มกราคม 2553

10300 สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกระบี่  
เลขที่ 235  
วันที่ 13 ม.ค 2553  
เวลา

เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจควบคุมไฟฟ้าให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายละเอียดการดำเนินการเพื่อถ่ายโอนภารกิจงานควบคุมไฟฟ้าให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 1 ชุด
- 2. แผนการดำเนินงานถ่ายโอนภารกิจการควบคุมไฟฟ้าให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปี 2553 1 ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกรมป่าไม้ว่าได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจการควบคุมไฟฟ้าให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 1) และ(ฉบับที่ 2) และจากการตรวจสอบพบว่ายังมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ยอมรับมอบภารกิจ 2 แห่ง อยู่ระหว่างส่งมอบ 36 แห่ง และยังไม่ได้นำดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ 1,379 แห่ง จึงขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่ได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ของกรมป่าไม้ที่ออกไปดำเนินการด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาเห็นว่าเพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจควบคุมไฟฟ้าให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อยบรรลุตามเป้าหมาย จึงขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่ยังไม่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจควบคุมไฟฟ้าให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ของกรมป่าไม้ที่ออกไปดำเนินการ หากมีปัญหาคอขวดข้อขัดถกถามใดขอให้ติดต่อสอบถามจากสำนักงานป่าไม้จังหวัด และหากเกิดกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ยอมรับมอบภารกิจดังกล่าว ขอให้จังหวัดดำเนินการตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) ด้านการถ่ายโอนภารกิจกำหนดไว้เกี่ยวกับการกิจที่ยังไม่ถ่ายโอน/ทยอยถ่ายโอนคือ นำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดดำเนินการแก้ไข และรายงานผลการดำเนินการให้คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายไพรัตน์ สกตพันธุ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง

ส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจ

โทร 0 - 2241 - 9000 ต่อ 2362 , 2363

โทรสาร 0 - 2241 - 6956

รายละเอียดการดำเนินการเพื่อถ่ายโอนภารกิจงานควบคุมไฟฟ้า  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)  
กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

1. ความเป็นมา

ตามพระราชบัญญัติแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ได้กำหนดแนวทางและรายละเอียดเพื่อดำเนินการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ซึ่งตามแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว ได้กำหนดภารกิจหน้าที่ต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่ต้องดำเนินการถ่ายโอนให้แก่ท้องถิ่น รวมทั้งสิ้น 6 ด้าน รวมถึงภารกิจงานควบคุมไฟฟ้า ซึ่งเป็นภารกิจหนึ่งด้านบริหารจัดการ และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

2. ลักษณะและรูปแบบการถ่ายโอน

การถ่ายโอนภารกิจควบคุมไฟฟ้าให้แก่ อปท. มีลักษณะเป็นการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างรัฐบาลกับท้องถิ่น (Chare Function) โดยทางรัฐบาลซึ่งได้แก่ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มอบอำนาจตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. 2484 และพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 ให้แก่ อปท. เพื่อใช้อำนาจดังกล่าวปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้าในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ที่อยู่ในเขตปกครองของ อปท. และในการปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้าของ อปท. นี้ ถือเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำ เพราะเป็นการใช้อำนาจตามกฎหมาย

3. พื้นที่ป่าที่ถ่ายโอน

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มอบอำนาจให้ อปท. ปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้าเฉพาะในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่อยู่ในเขตปกครองของ อปท. เท่านั้น ส่วนเขตพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์ทั้งหมด เป็นหน้าที่ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ที่ต้องปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้าต่อไป ทั้งนี้พื้นที่ป่าในเขตป่าสงวนแห่งชาติทั้งหมด กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไม่เคยจัดสรรงบประมาณเพื่อควบคุมไฟฟ้าในพื้นที่ป่าดังกล่าวแต่อย่างใด

4. อัตรากำลังและทรัพย์สิน

ไม่มีการส่งมอบอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ และทรัพย์สิน ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ให้แก่ อปท. แต่อย่างใด เป็นเพียงการมอบอำนาจให้แก่ อปท. เท่านั้น

สำเนาถูกต้อง



(นายวรฉัตร ลินวิต)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ

## 5. งบประมาณ

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไม่ต้องจัดโอนงบประมาณในการปฏิบัติงานควบคุมไฟป่าให้แก่ อบต. แต่อย่างใด โดย อบต. ต้องใช้งบประมาณที่ได้รับจัดสรรจากรัฐบาลเป็นเงินอุดหนุนดำเนินการปฏิบัติงานควบคุมไฟป่า ซึ่งงบประมาณดังกล่าว นั้น เป็นไปตามแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติงานและงบประมาณประจำปีในการปฏิบัติงานควบคุมไฟป่าของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ที่กำหนดไว้ ตามคู่มือปฏิบัติงานควบคุมไฟป่า ซึ่งได้แจกจ่ายให้แก่ อบต. ทั้งหมดแล้ว

## 6. ระยะเวลาการถ่ายโอนภารกิจ

ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. ได้กำหนดให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจงานควบคุมไฟป่าให้แก่ อบต. ในปีงบประมาณ 2545 แต่เนื่องจากคุณลักษณะเฉพาะของงานควบคุมไฟป่าที่เป็นงานเสี่ยงอันตรายยากและลำบาก จึงจำเป็นต้องมีการเรียนรู้ ผักผ่อนทักษะการปฏิบัติงานด้วย กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จึงได้กำหนดแผนถ่ายโอนภารกิจงานควบคุมไฟป่า ระหว่างปีงบประมาณ 2545 - 2553 ซึ่งในช่วงระยะเวลาดังกล่าวต้องทำการฝึกอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมให้แก่ อบต. ก่อนการส่งมอบภารกิจแต่ในท้ายที่สุด สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. ได้กำหนดให้จัดทำแผนถ่ายโอนให้ชัดเจนสอดคล้องกับภารกิจ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จึงได้กำหนดให้ทำการถ่ายโอนให้แล้วเสร็จระหว่างปีงบประมาณ 2548 - 2550

## 7. ประเภทและจำนวน อบต. ที่ต้องรับถ่ายโอนภารกิจ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับถ่ายโอนภารกิจงานควบคุมไฟป่า ได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) และเทศบาล ซึ่งมีพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติอยู่ในเขตปกครอง จำนวนทั้งสิ้น 2,922 อบต. ตามข้อมูลการสำรวจของสำนักงานป่าไม้จังหวัด (เดิม) โดยในปีงบประมาณ 2549 ได้ทำการขอปรับแผนกับสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. เพิ่มเติม อบต. จำนวน 4 อบต. รวมทั้งสิ้น 2,926 อบต. แต่จากผลการดำเนินงานที่ผ่านมา รวมถึงการเตรียมความพร้อมให้แก่ อบต. ด้วยพบว่า อบต. จำนวน 179 อบต. ไม่มีพื้นที่ป่าในเขตปกครอง มีรายชื่อซ้ำซ้อนกันและมีการยุบรวมเป็นเทศบาล ดังนั้นจึงคงเหลือ อบต. ที่จะรับถ่ายโอนจำนวนทั้งสิ้น 2,747 อบต. (ยังมีการเปลี่ยนแปลง)

## 8. ขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจ

8.1 กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดำเนินการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้เจ้าหน้าที่ อบต. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ตาม พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ศ. 2484 และ พ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507

สำเนาถูกต้อง



(นายวารินทร์ สินวัต)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ

8.2. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช จัดทำคู่มือปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้า เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้าของ อปท. หลังจากรับมอบภารกิจแล้ว

8.3 กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดำเนินการฝึกอบรมหลักสูตรการควบคุมไฟฟ้าสำหรับ อปท. ให้แก่ อปท. ที่จะรับถ่ายโอนภารกิจทั้งหมด เพื่อเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้า

8.4 อปท.ที่ได้รับการฝึกอบรมหลักสูตรการควบคุมไฟฟ้าสำหรับ อปท. แล้ว ต้องดำเนินการฝึกอบรมหลักสูตรอาสาสมัครป้องกันไฟฟ้า โดยใช้งบประมาณของตนเอง เพื่อเตรียมรับการถ่ายโอนภารกิจ

8.5 กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดำเนินการกำหนดแนวเขตพื้นที่ปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้าให้แก่ อปท. ซึ่งอยู่ในเขตปกครองของ อปท.

8.6 กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ทำการส่งมอบภารกิจให้แก่ อปท. ที่ได้รับการฝึกอบรมหลักสูตรการควบคุมไฟฟ้าสำหรับ อปท. หลักสูตรอาสาสมัครป้องกันไฟฟ้า และได้รับการกำหนดแนวเขตพื้นที่ปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้าแล้ว ตามแผนถ่ายโอนเป็นรายปี

8.7 กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ทำหน้าที่เป็นที่เสี่ยงให้การสนับสนุนแก่ อปท. ในการปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้าของ อปท. หลังจากรับมอบภารกิจแล้ว

## 9. หน้าที่ความรับผิดชอบของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

9.1 ดำเนินการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้เจ้าหน้าที่ อปท. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ตาม พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ศ. 2484 และ พ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507

9.2 จัดทำคู่มือปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้า เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้าของ อปท. หลังจากรับมอบภารกิจแล้ว

9.3 ดำเนินการฝึกอบรมหลักสูตรการควบคุมไฟฟ้าสำหรับ อปท. ให้แก่ อปท. ที่จะรับถ่ายโอนภารกิจทั้งหมด เพื่อเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้า

9.4 กำหนดแนวเขตพื้นที่ปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้าให้แก่ อปท. ซึ่งอยู่ในเขตปกครองของ อปท.

9.5 ทำการส่งมอบภารกิจให้แก่ อปท. ที่ได้รับการฝึกอบรมหลักสูตรการควบคุมไฟฟ้าสำหรับ อปท. หลักสูตรอาสาสมัครป้องกันไฟฟ้า และได้รับการกำหนดแนวเขตพื้นที่ปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้าแล้ว ตามแผนถ่ายโอนเป็นรายปี

9.6 ทำหน้าที่เป็นที่เสี่ยงให้การสนับสนุนแก่ อปท. ในการปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้าของ อปท. หลังจากรับมอบภารกิจแล้ว

สำเนาถูกต้อง

  
(นายวรฉัตร ลินวิทย์)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ

## 10. หน้าที่ความรับผิดชอบของ อปท.

10.1 จัดส่งเจ้าหน้าที่เข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตรการควบคุมไฟฟ้าสำหรับ อปท. เพื่อรับการเตรียมความพร้อมปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้า

10.2 ดำเนินการจัดฝึกอบรมหลักสูตรอาสาสมัครป้องกันไฟฟ้า ตามแนวทางของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ที่กำหนดไว้ เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน โดยใช้งบประมาณของ อปท.

10.3 จัดส่งแผนที่ระวาง มาตราส่วน 1: 50,000 แสดงแนวเขตปกครองของ อปท. ให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช เพื่อกำหนดแนวเขตพื้นที่ปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้าของ อปท.

10.4 รับมอบภารกิจงานควบคุมไฟฟ้า จากกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช

10.5 ปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้าตามแนวทางการปฏิบัติงานในคู่มือปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้า

## 11. วิธีดำเนินการเพื่อถ่ายโอนภารกิจ

เพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจงานควบคุมไฟฟ้าเกิดประสิทธิภาพ และดำเนินไปตามแผนปฏิบัติการฯ ของสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ได้กำหนดแนวทางดำเนินการดังนี้

### 11.1 แผนปฏิบัติงาน

1) แก้ไขกฎหมายให้เจ้าหน้าที่ อปท. มีอำนาจตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. 2484 และบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 ในปีงบประมาณ 2545

2) จัดทำคู่มือปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้า ปีงบประมาณ 2545

3) ฝึกอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมให้แก่ อปท. ระหว่างปีงบประมาณ 2545—2547

4) กำหนดแนวเขตพื้นที่ปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้าของ อปท. ปีงบประมาณ 2547

5) ส่งมอบภารกิจงานควบคุมไฟฟ้า ปีงบประมาณ 2548 - 2550

### 11.2 ผลการปฏิบัติงาน

1) แก้ไขกฎหมายแล้ว 2 ฉบับ ในปีงบประมาณ 2545 โดยจัดทำเป็นประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (เดิม) แต่งตั้งให้เจ้าหน้าที่ของ อปท. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ศ. 2484 และพ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 แต่เนื่องจากได้มีการปฏิรูประบบราชการตาม พ.ร.บ. ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 เป็นผลให้มีการปรับเปลี่ยนโครงสร้างของกรมป่าไม้และอำนาจหน้าที่ ซึ่งท้ายสุดทั้งกรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช อยู่ในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังนั้นจึงได้แก้ไขกฎหมายดังกล่าวเสียใหม่ โดยจัดทำเป็นประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แต่งตั้งให้เจ้าหน้าที่ อปท. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าว

สำเนาถูกต้อง

(นายวรฉัตร ลินวิวัฒน์)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการฯ

2) จัดทำคู่มือปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้าให้แก่ อปท. แล้ว ในปีงบประมาณ 2546 ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. เป็นผู้รวบรวมจัดพิมพ์ และได้แจกจ่ายแก่ อปท. ทั้งหมดแล้ว

3) การฝึกอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมให้แก่ อปท. แบ่งการดำเนินการออกเป็น 2 ส่วน ดังนี้

(3.1) การฝึกอบรมหลักสูตรการควบคุมไฟฟ้าสำหรับ อปท. เป็นหน้าที่ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ต้องดำเนินการ โดยได้ดำเนินการฝึกอบรมให้แก่ อปท. แล้ว ระหว่างปีงบประมาณ 2545 - 2547 จำนวน 2,696 อปท. คงเหลือ จำนวน 51 อปท. ทั้งนี้ อปท. ที่เหลือดังกล่าว ไม่เดินทางเข้ารับการฝึกอบรมตามกำหนดระยะเวลาที่หน่วยงาน ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้เตรียมการไว้ ซึ่งได้แจ้งให้ทราบล่วงหน้าแล้ว ซึ่งหลักสูตรการฝึกอบรมดังกล่าว กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นผู้จัดทำขึ้น

(3.2) การฝึกอบรมหลักสูตรอาสาสมัครป้องกันไฟฟ้า เป็นหน้าที่ของ อปท. ที่ต้องดำเนินการโดยใช้งบประมาณของ อปท. เอง ซึ่งในปีงบประมาณ 2547 ดำเนินการได้ จำนวน 409 อปท. โดยได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. แต่หลังจากนั้นเป็นต้นมา อปท. ไม่ได้ดำเนินการแต่อย่างใด

4) การกำหนดแนวเขตพื้นที่ปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้าของ อปท. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ทำการกำหนดแนวเขตพื้นที่ปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้าให้แก่ อปท. เฉพาะในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่อยู่ในเขตปกครองของ อปท. เท่านั้น โดยสามารถดำเนินการได้ทั้งสิ้น จำนวน 1,789 อปท. และอยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน 407 อปท. คงเหลือจำนวน 551 อปท. ส่วนที่เหลือนั้น ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจาก อปท. ยังไม่จัดส่งแผนที่ระวางแสดงอาณาเขตปกครองของ อปท. ให้แก่ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ให้เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ ซึ่งกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ทวงถามไปหลายครั้งแล้ว ปัจจุบันนี้ (ธันวาคม 2551) อปท. ยังไม่สามารถจัดส่งแผนที่ดังกล่าวให้ครบถ้วนแต่อย่างใด

5) การส่งมอบภารกิจงานควบคุมไฟฟ้า ตามขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจงานควบคุมไฟฟ้าให้แก่ อปท. ดังปรากฏในแผนถ่ายโอนฯ นั้น อปท. ที่จะรับมอบภารกิจงานควบคุมไฟฟ้าจาก กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ต้องมีความพร้อมตามขั้นตอนดังกล่าว ได้แก่ การเข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตรการควบคุมไฟฟ้าสำหรับ อปท. ดำเนินการฝึกอบรมหลักสูตรอาสาสมัครป้องกันไฟฟ้า และได้รับการกำหนดแนวเขตพื้นที่ปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้าจาก กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช แล้ว แต่เนื่องจากความล่าช้า และไม่ดำเนินการของ อปท. ในการจัดฝึกอบรมหลักสูตรอาสาสมัครป้องกันไฟฟ้าดังกล่าว ทำให้การส่งมอบภารกิจงานควบคุมไฟฟ้าตามแผนถ่ายโอนของกรมอุทยานแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

(นายวรฉัตร ลินวิทย์)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ

สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ที่กำหนดไว้ ไม่สามารถดำเนินการได้ เกิดความล่าช้า กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จึงได้หารือกับสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. เกี่ยวกับความพร้อมของ อปท. ตามเงื่อนไขการถ่ายโอน ซึ่งได้แก่ การฝึกอบรมหลักสูตรอาสาสมัครป้องกันไฟป่า นั้น สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. เห็นชอบให้ทำการส่งมอบภารกิจงานควบคุมไฟป่าให้แก่ อปท. แม้ว่าจะยังไม่ได้ดำเนินการจัดฝึกอบรมหลักสูตรดังกล่าวได้ โดยให้ อปท. จัดฝึกอบรมในภายหลัง หลังจากรับมอบภารกิจแล้ว

ในการส่งมอบภารกิจให้แก่ อปท. นั้น กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้พิจารณาถึงหน้าที่ความรับผิดชอบของ อปท. ตามแผนปฏิบัติการฯ และช่วงระยะเวลาการส่งมอบภารกิจ ตามแผนถ่ายโอนรายปีแล้ว เห็นว่าเกิดความล่าช้า จึงได้กำหนดถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ตามระดับความพร้อมของ อปท. ซึ่งรายชื่อของ อปท. ไม่เป็นไปตามแผนถ่ายโอนในแต่ละปี ทั้งนี้เพื่อต้องการเร่งรัดการถ่ายโอนให้เร็วขึ้น อันเนื่องมาจากการเร่งรัดของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ผลการส่งมอบภารกิจดังกล่าว ณ ปัจจุบันนี้ (ธันวาคม 2551) ดำเนินการได้ จำนวน 1,332 อปท. อยู่ระหว่างส่งมอบ จำนวน 36 อปท. คงเหลือจำนวน 1,379 อปท. ซึ่งอยู่ระหว่างการกำหนดแนวเขตพื้นที่ปฏิบัติงานควบคุมไฟป่า จำนวน 828 อปท. และอยู่ระหว่างขั้นตอนการจัดส่งแผนที่ของ อปท. จำนวน 551 อปท.

สำหรับรูปแบบการส่งมอบภารกิจนั้น เป็นลักษณะการลงนามส่งมอบ - รับมอบ ระหว่างหัวหน้าส่วนราชการผู้ส่งมอบ กับหัวหน้าส่วนราชการผู้รับมอบ ตามแบบบันทึกที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. เป็นผู้กำหนด

## 12. ปัญหาและอุปสรรค

10.1 อปท. ไม่ให้ความร่วมมือเข้ารับการฝึกอบรม เพื่อเตรียมความพร้อมของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช โดยจัดส่งเจ้าหน้าที่ที่ไม่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง เข้ารับการฝึกอบรม และบางแห่งไม่จัดส่งเจ้าหน้าที่เข้ารับการฝึกอบรม เป็นผลให้การฝึกอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมดังกล่าวยังไม่เสร็จสิ้นทั้งหมด คงเหลือ จำนวน 51 อปท.

10.2 อปท. ไม่ดำเนินการจัดฝึกอบรม เพื่อเตรียมความพร้อมตามหลักฐานอาสาสมัครป้องกันไฟป่า ให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ ซึ่งกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้จัดเตรียมหลักสูตรการฝึกอบรมและได้ประสานงานให้ดำเนินการไว้ก่อนแล้ว

10.3 อปท. ไม่มีความพร้อมด้านข้อมูลเพื่อใช้ประกอบการปฏิบัติงานโดยเฉพาะแผนที่ระวางแสดงอาณาเขตปกครองของ อปท. ซึ่งต้องใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณากำหนดแนวเขตพื้นที่ปฏิบัติงานควบคุมไฟป่าของ อปท. เป็นผลให้การกำหนดแนวเขตพื้นที่ดังกล่าวมีความล่าช้า และอาจกระทบต่อแผนการส่งมอบภารกิจงานควบคุมไฟป่าของ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ที่กำหนดไว้

สำเนาถูกต้อง

(นายวรฉัตร ลินวิทย์)

ผู้อำนวยการสำนักอนุรักษ์สัตว์ป่า



10.4 หน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติงานของ อปท. และมีส่วนร่วมตามกิจกรรม  
ถ่ายโอน มีการปรับเปลี่ยนบุคคลที่มีหน้าที่ที่เกี่ยวข้องบ่อยครั้ง ในการบริหารงานดังกล่าวเป็นผลให้การ  
ดำเนินการขาดความต่อเนื่อง

10.5 หน่วยงานของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีหน้าที่เกี่ยวข้องในการ  
ดำเนินกิจกรรมถ่ายโอนภารกิจ ยังไม่เข้าใจถึงขั้นตอนการปฏิบัติตามกิจกรรมดังกล่าวอย่างแท้จริง เป็นผล  
ให้เกิดความล่าช้าในบางกิจกรรม

\*\*\*\*\*

สำเนาถูกต้อง



(นายวรฉัตร ลินวิทย์)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ

**แผนการดำเนินงานฝ่ายโอนภารกิจการควบคุมไฟฟ้าให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ปี 2553**  
**ส่วนควบคุมไฟฟ้า สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟฟ้า กรมป่าไม้**

ลำดับ ที่	กิจกรรมในการปฏิบัติงาน	พ.ศ. 2552					พ.ศ. 2553					รวมยอดค่า							
		ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.		ส.ค.	ก.ย.					
1	ติดตามประเมินความพร้อมของ อปท. ที่เตรียมความพร้อมแล้ว จำนวน 86 อปท.				✓	✓													
2	ฝึกอบรมหลักสูตรการควบคุมไฟฟ้าให้แก่ อปท. ที่ยังไม่ได้รับการฝึกอบรม จำนวน 51 อปท.				✓	✓													
3	ติดตามประเมินความพร้อมของ อปท. ที่ส่งแผนที่และกำหนดแนวเขตพื้นที่ปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้าแล้วจำนวน 421 อปท.				✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓								
4	ประสานงานกับ อปท. ที่อยู่ในระหว่างการกำหนดแนวเขตพื้นที่ปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้าเพื่อตรวจสอบการจัดทำแผนที่รับผิดชอบของ อปท. กับพื้นที่จริง พร้อมทั้งกำหนดแนวเขตพื้นที่ปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้าให้แก่ อปท. จำนวน 152 อปท.				✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓								
5	ประสานงานกับ อปท. ที่ส่งแผนที่แล้ว แต่ยังไม่ได้กำหนดแนวเขตพื้นที่ปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้าเพื่อตรวจสอบการจัดทำแผนที่พื้นที่รับผิดชอบของ อปท. กับพื้นที่จริง พร้อมทั้งกำหนดแนวเขตพื้นที่ปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้า ให้แก่ อปท. จำนวน 255 อปท.							✓	✓	✓	✓	✓							



ลำดับ ที่	กิจกรรมในการปฏิบัติงาน	พ.ศ. 2552												พ.ศ. 2553	หมายเหตุ					
		ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ต.ค.	ก.ย.							
6	ประสานงานและเร่งรัด อปท. ที่ยังไม่ได้จัดตั้งแผนที่พื้นที่รับผิดชอบของ อปท. ให้จัดตั้งแผนที่พื้นที่รับผิดชอบของ อปท. แผนที่มีราคาส่วน 1:50,000 ให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ อปท. ตั้งอยู่เพื่อทำการตรวจสอบการจัดทำแผนที่พื้นที่รับผิดชอบของ อปท. กับพื้นที่จริง พร้อมทั้งกำหนดแนวเขตพื้นที่ปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้าให้แก่ อปท. จำนวน 551 อปท.																			
7	ประชาสัมพันธ์สำรวจข้อมูลความพร้อมและเตรียมความพร้อมให้ อปท. ที่ยังไม่ได้รับถ่ายโอนภารกิจควบคุมไฟฟ้าจำนวน 1,379 อปท.			✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓		
8	สนับสนุนให้ อปท. ที่ยังไม่ได้รับถ่ายโอนภารกิจควบคุมไฟฟ้า ดำเนินการป้องกันไฟฟ้าและดับไฟฟ้า ตลอดจนบรรจุงานควบคุมไฟฟ้าในแผนพัฒนาตำบล จำนวน 1,379 อปท.			✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓		
9	สนับสนุนด้านวิชาการ ไฟฟ้าให้แก่การดำเนินงานของ อปท. ที่ยังไม่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจควบคุมไฟฟ้า จำนวน 1,379 อปท.			✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓		

ลำดับ ที่	กิจกรรมในการปฏิบัติงาน	พ.ศ. 2552			พ.ศ. 2553								หมายเหตุ			
		ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ธ.ค.		ก.ย.		
10	จัดทำบันทึกการถ่ายโอนภารกิจการควบคุมไฟฟ้าให้แก่ อปท. ที่มีความพร้อมในการปฏิบัติงานการควบคุมไฟฟ้า ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจาย อำนาจให้แก่ อปท. (ฉบับที่ 2) จำนวน 1,379 อปท.											✓	✓	✓		
11	เป็นที่ปรึกษาให้แก่ อปท. และ อบต. จำนวน 1,379 อปท. ในการปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้า		✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	

*Handwritten signature/initials*